



GRUPPO  
RETIAMBIENTE

**Regolamento per la gestione delle  
segnalazioni e delle indagini del  
Gruppo RetiAmbiente**

Codice

REG02

# **GRUPPO RETIAMBIENTE**

## **Regolamento per la gestione delle segnalazioni e delle indagini del Gruppo RetiAmbiente**



## Regolamento per la gestione delle segnalazioni e delle indagini del Gruppo RetiAmbiente

Codice

REG02

### Stato delle revisioni

Rev.	Data entrata in vigore	Descrizione	Elaborazione	Verifica	Approvazione
			<i>RPCT/RFC</i>	<i>Direttore Generale di RetiAmbiente S.p.A.</i>	<i>Consiglio di Amministrazione di RetiAmbiente S.p.A.</i>
00	21/06/2022	Prima emissione			Verbale del CdA del 21/06/2022
01	27/06/2022	Modifica a seguito della nomina del custode dell'identità. Tale revisione del Regolamento avrà una validità transitoria, fino all'approvazione del PTPCT 2023-2025			Verbale del CdA del 27/06/2022
02	31/01/2023	Aggiornamento a seguito della nomina di un RPCT di Gruppo e di un Responsabile della Funzione di conformità anticorruzione di Gruppo. Sostituzione custode dell'identità			Verbale del CdA del 26/01/2023
03	08/05/2023	Aggiornamento delle modalità di gestione del canale di segnalazione interno			Verbale del CdA del 8/05/2023

## **INDICE**

1. SCOPO.....	5
2. TERMINI E DEFINIZIONI.....	5
3. RIFERIMENTI NORMATIVI .....	5
4. RESPONSABILITÀ .....	7
5. MODALITÀ OPERATIVE .....	7
5.1. Canale di segnalazione, destinatari e soggetti responsabili della gestione della segnalazione .	7
5.2. Elementi della segnalazione .....	10
5.3. La gestione delle segnalazioni e delle indagini .....	11
6. REGOLAMENTAZIONE SPECIFICA DELLE SEGNALAZIONI.....	13
6.1. Regolamentazione delle segnalazioni di cui all’art. 54-bis del D.lgs. 165/2001 e alla Delibera ANAC 469/2021.....	13
6.1.1. Le segnalazioni .....	13
6.1.2. Le condotte illecite.....	13
6.1.3. Il fine di tutelare “l’interesse all’ integrità della pubblica amministrazione” .....	14
6.1.4. Il nesso con il rapporto di lavoro .....	14
6.1.5. Trattamento delle segnalazioni anonime.....	15
6.1.6. Tutela del whistleblower.....	15
6.2. Regolamentazione delle segnalazioni di cui all’art. 6, comma 2-bis del D.lgs. 231/2001.....	19
6.2.1. Le segnalazioni .....	19
6.2.2. Le condotte illecite.....	19
6.2.3. Il fine di tutelare “l’integrità” della Società .....	20
6.2.4. Il nesso con le funzioni svolte.....	20
6.2.5. Trattamento delle segnalazioni anonime.....	20



GRUPPO  
RETIAMBIENTE

## **Regolamento per la gestione delle segnalazioni e delle indagini del Gruppo RetiAmbiente**

Codice

REG02

6.2.6. Tutela del segnalante.....	20
6.3. Regolamentazione delle segnalazioni aventi rilevanza unicamente per il Sistema di gestione per la prevenzione della corruzione.....	21
6.3.1. Le segnalazioni .....	21
6.3.2. Trattamento delle segnalazioni anonime.....	21
6.3.3. Tutela del segnalante.....	22
6.4. Regolamentazione delle segnalazioni anonime.....	22
6.5. Attività successiva al termine delle indagini.....	22
7. DISTRIBUZIONE .....	23



## **Regolamento per la gestione delle segnalazioni e delle indagini del Gruppo RetiAmbiente**

Codice

REG02

### **1. SCOPO**

Lo scopo del presente regolamento è quello di definire le modalità per la gestione delle segnalazioni e delle relative indagini in relazione ai seguenti ambiti:

- D.lgs. 231/2001 e Modello di organizzazione, gestione e controllo;
- L. 190/2012 e Piano triennale per la prevenzione della corruzione e per la trasparenza;
- Sistema di gestione per la prevenzione della corruzione.

### **2. TERMINI E DEFINIZIONI**

Si fa riferimento ai termini e alle definizioni indicate nel Manuale del Sistema di gestione per la prevenzione della corruzione e nella normativa di riferimento.

Si indica nel seguito il significato delle seguenti abbreviazioni:

- RPCT: Responsabile di prevenzione della corruzione e della trasparenza del Gruppo RetiAmbiente
- OdV: Organismo di Vigilanza ex D.lgs. 231/2001
- RFC: Responsabile della Funzione di conformità per la prevenzione della corruzione del Gruppo RetiAmbiente
- SOL: Società operative locali
- ANAC: Autorità Nazionale Anticorruzione
- PTPCT: Piano triennale di prevenzione della corruzione e della trasparenza del Gruppo RetiAmbiente

### **3. RIFERIMENTI NORMATIVI**

A livello normativo, in Italia, l'istituto giuridico del *whistleblowing*, è stato introdotto dalla legge 6 novembre 2012, n. 190. In particolare, l'art. 1, comma 51, della legge ha inserito l'art. 54-*bis* all'interno del d.lgs. 30 marzo 2001 n. 165.



## Regolamento per la gestione delle segnalazioni e delle indagini del Gruppo RetiAmbiente

Codice

REG02

La disciplina è stata integrata dal decreto legge 24 giugno 2014, n. 90, convertito nella legge 11 agosto 2014, n. 114, che ha modificato l'art. 54-*bis* introducendo anche ANAC quale soggetto destinatario delle segnalazioni di *whistleblowing*. Da allora ANAC è chiamata a gestire le segnalazioni provenienti, oltre che dal proprio interno, anche da altre amministrazioni pubbliche.

La successiva riforma dell'istituto si deve alla legge 30 novembre 2017 n. 179. La legge si compone di tre articoli:

- il primo, “*Modifica dell'articolo 54-bis del decreto legislativo 30 marzo 2001, n. 165, in materia di tutela del dipendente o collaboratore che segnala illeciti*”, riscrive integralmente l'art. 54-*bis* d.lgs. 165/2001;
- il secondo, “*Tutela del dipendente o collaboratore che segnala illeciti nel settore privato*”, prevede, per la prima volta nel nostro ordinamento, specifiche misure a tutela dei *whistleblowers* nel settore privato, aggiungendo il co. 2-*bis* all'interno dell'art. 6 del decreto legislativo 8 giugno 2001, n. 231;
- il terzo, “*Integrazione della disciplina dell'obbligo di segreto d'ufficio, aziendale, professionale, scientifico e industriale*”, contiene una disposizione comune alle segnalazioni effettuate sia nel settore pubblico, nelle forme e nei limiti previsti dall'art. 54-*bis*, sia nel settore privato, nelle forme e nei limiti previsti dall'art. 6 del d.lgs. 231/2001. Si tratta di una clausola di esonero dalla responsabilità (artt. 326, 622, 623 c.p.) nel caso il segnalante riveli un segreto d'ufficio, aziendale, professionale, scientifico o industriale o violi il dovere di lealtà e fedeltà (art. 2105 c.c.).

Sulla base di quanto previsto dall'art. 54-*bis*, co. 5, d.lgs. 165/2001 l'ANAC ha adottato specifiche “*Linee Guida in materia di tutela degli autori di segnalazioni di reati o irregolarità di cui siano venuti a conoscenza in ragione di un rapporto di lavoro, ai sensi dell'art. 54-bis, del d.lgs. 165/2001 (c.d. whistleblowing)*” con Delibera n. 469 del 9 giugno 2021.

L'ultima riforma in materia è stata introdotta dal D.lgs. 10 marzo 2023, n. 24 “*Attuazione della direttiva (UE) 2019/1937 del Parlamento europeo e del Consiglio, del 23 ottobre 2019, riguardante la protezione delle persone che segnalano violazioni del diritto dell'Unione e recante disposizioni riguardanti la protezione delle persone che segnalano violazioni delle disposizioni normative nazionali*”, vigente dal 30/03/2023, il quale ha abrogato le precedenti disposizioni normative:



## **Regolamento per la gestione delle segnalazioni e delle indagini del Gruppo RetiAmbiente**

Codice

REG02

- l'articolo 54-bis del decreto legislativo 30 marzo 2001 n.165;
- l'articolo 6, commi 2-ter e 2-quater, del decreto legislativo 8 giugno 2001, n. 231;
- l'articolo 3 della legge 30 novembre 2017, n. 179.

Le disposizioni di tale decreto hanno effetto a decorrere dal 15 luglio 2023. Pertanto, si procederà ad effettuare un aggiornamento del presente regolamento nel mese di luglio 2023 al fine di considerare le nuove disposizioni normative.

Infine, la gestione delle segnalazioni e delle indagini di cui al presente regolamento, ha quale riferimento normativo la norma UNI ISO 37001, in particolare i requisiti di cui ai punti 8.9 e 8.10.

### **4. RESPONSABILITÀ**

---

Le responsabilità dell'applicazione del presente regolamento sono dettagliate nel seguito.

### **5. MODALITÀ OPERATIVE**

---

#### **5.1. Canale di segnalazione, destinatari e soggetti responsabili della gestione della segnalazione**

La Società ha istituito quale canale di comunicazione un applicativo software (sistema Segnalazioni.net) accessibile tramite un link pubblicato sul sito internet aziendale della Capogruppo e di ciascuna SOL.

L'applicativo software garantisce assoluta riservatezza e crittografia dell'identità del segnalante. L'identità del segnalante potrà essere svelata a seguito di "sblocco" da parte del custode dell'identità. Quest'ultimo è il soggetto individuato dal Gruppo che, su esplicita e motivata richiesta del gestore della segnalazione, può consentire di accedere all'identità del segnalante. L'identità del segnalante non deve essere nota al custode.

Il custode dell'identità è individuato dall'Organo amministrativo della Capogruppo nel Presidente dell'Organismo di Vigilanza, soggetto dotato di competenze e conoscenze in materia di anticorruzione e trasparenza e in una posizione di imparzialità e indipendenza.



## **Regolamento per la gestione delle segnalazioni e delle indagini del Gruppo RetiAmbiente**

Codice

REG02

Il custode dell'identità, a seguito di richiesta di autorizzazione, notificata dall'applicativo all'email istituzionale del Custode stesso, sotto la propria personale responsabilità, sblocca tempestivamente l'identità del segnalante, tramite l'applicativo, esclusivamente nei casi in cui ciò è consentito dalla legge; in caso contrario la nega. Laddove la richiesta di sblocco non sia sufficientemente chiara e/o adeguatamente motivata, il custode richiede le dovute integrazioni.

Il sistema Segnalazioni.net prevede due modalità di invio della segnalazione:

- **Utente Registrato:** l'utente crea un account e successivamente invia la segnalazione. Con i dati dell'account è possibile accedere alla segnalazione per verificarne lo stato di avanzamento ed inviare integrazioni. In questa modalità la segnalazione è riservata e l'identità può essere visualizzata (solo dal gestore delle segnalazioni), anche se inizialmente viene nascosta dal sistema.
- **Utente non registrato:** è possibile creare una segnalazione (anche anonima) senza creare un account, alla quale è possibile accedere per verificare lo stato di avanzamento ed inviare integrazioni tramite i codici rilasciati dal sistema.

Al momento dell'inserimento della segnalazione viene richiesto al segnalante di indicare la Società presso la quale vuole essere inviata la segnalazione.

Le segnalazioni sono ricevute, sia per la Capogruppo che per le SOL, dal RPCT di Gruppo, soggetto gestore del canale di segnalazione interno.

Il RPCT di Gruppo informa l'OdV e il RFC, se interessati i rispettivi ambiti di competenza rispetto all'oggetto della segnalazione, della ricezione della stessa, mantenendo riservate le informazioni sul segnalante e sul segnalato.

Il RPCT, al momento della ricezione delle segnalazioni, valuterà se l'oggetto della segnalazione risulta rilevante ai fini del D.lgs. 231/2001, della L. 190/2012, del Sistema di gestione per la prevenzione della corruzione ovvero ad altri aspetti al di fuori di tali materie.

Il RPCT valuterà di volta in volta, a seconda dell'oggetto, della gravità e della complessità della segnalazione, se inserire altri collaboratori nella gestione della segnalazione, quali l'OdV, il RFC, i Referenti anticorruzione ovvero i Referenti della Funzione di conformità per la prevenzione della corruzione nominati all'interno di ciascuna SOL.





## Regolamento per la gestione delle segnalazioni e delle indagini del Gruppo RetiAmbiente

Codice

REG02

Il RPCT valuterà quali informazioni condividere con gli eventuali collaboratori sopra indicati.

Le segnalazioni aventi ad oggetto le condotte illecite di cui all'art. 54-bis del D.lgs. 165/2001 possono essere inviate, inoltre, all'Autorità nazionale anticorruzione e all'autorità giudiziaria ordinaria o a quella contabile.

In particolare, per l'invio delle segnalazioni ad ANAC possono essere utilizzati i seguenti canali:

- piattaforma informatica: <https://servizi.anticorruzione.it/segnalazioni/#!/#%2F> . Tramite il presente link si accede alla pagina web “*Tutela del dipendente pubblico che segnala illeciti e irregolarità ex art. 54-bis, d.lgs. 165/2001 (whistleblowing)*” che indica le modalità da seguire per accedere alla piattaforma. Una volta effettuato l'accesso alla piattaforma, l'utente inserisce nella Sezione “Identità” le informazioni, da inserire obbligatoriamente, che lo identificano univocamente. L'interessato è tenuto, altresì, a compilare, in modo chiaro, preciso e circostanziato le rimanenti Sezioni del modulo, fornendo le informazioni richieste come obbligatorie e il maggior numero possibile di quelle facoltative. L'utilizzo della piattaforma informatica, oltre a garantire la riservatezza dell'identità del segnalante, consente a quest'ultimo di accedere alla propria segnalazione fino a cinque anni successivi alla data della segnalazione stessa - tramite l'utilizzo di un codice identificativo univoco che gli viene fornito all'esito della procedura effettuata – e di dialogare con ANAC. Ciò al fine di monitorare lo svolgimento del procedimento amministrativo eventualmente avviato in seguito alla segnalazione. Una volta inviata la segnalazione di fatti illeciti o la comunicazione di misura ritorsiva, l'utente riceve un codice identificativo univoco o password di 16 caratteri (key code) che gli/le permette di accedere alla propria segnalazione/comunicazione. Ciò può essere utile sia per integrare la segnalazione, sia per conoscerne gli esiti. Il key code non può essere replicato. Si rammenta quindi che è onere del segnalante averne adeguata cura. Si precisa che in caso di smarrimento del key code, il whistleblower non può più collegarsi alla propria segnalazione e per fornire specificazioni o ulteriore documentazione. In tal caso diventa onere del segnalante far presente all'Ufficio UWHIB dell'ANAC tale situazione comunicando ogni informazione utile in merito alla segnalazione di cui ha smarrito il key code;
- protocollo generale: l'utilizzo di tale canale è consigliabile solo in via subordinata a quello prioritario della piattaforma, ovvero nei casi in cui quest'ultimo presenti momentanee



## Regolamento per la gestione delle segnalazioni e delle indagini del Gruppo RetiAmbiente

Codice

REG02

disfunzioni o l'interessato non abbia familiarità con le procedure informatiche o non sia in possesso di strumenti informatici. È altamente raccomandato che la segnalazione venga effettuata compilando il modulo fornito dall'ANAC. La segnalazione può anche essere presentata con dichiarazione diversa da quella prevista nel modulo, purché contenente gli elementi essenziali indicati in quest'ultimo. Il modulo debitamente compilato e firmato deve essere trasmesso all'ufficio protocollo dell'Autorità tramite: posta ordinaria; raccomandata con ricevuta di ritorno; consegna a mano in sede all'indirizzo dell'Autorità Nazionale Anticorruzione – c/o Palazzo Sciarra Via Minghetti, 10 – 00187 Roma, oppure tramite posta elettronica certificata alla seguente casella istituzionale dell'Autorità: [protocollo@pec.anticorruzione.it](mailto:protocollo@pec.anticorruzione.it). Per poter essere certi di usufruire della garanzia della riservatezza è necessario che la segnalazione sia inserita in busta chiusa e indirizzata all'Ufficio UWHIB dell'Autorità, con la locuzione ben evidente “Riservato – Whistleblowing” o altre analoghe. La stessa dicitura va indicata nell'oggetto quando la segnalazione viene trasmessa per posta elettronica certificata.

Qualora il whistleblower rivesta la qualifica di pubblico ufficiale, l'invio della segnalazione ai suddetti soggetti non lo esonera dall'obbligo di denuncia alla competente Autorità giudiziaria dei fatti penalmente rilevanti e delle ipotesi di danno erariale.

Nell'ipotesi in cui un soggetto abbia necessità di ottenere un chiarimento su cosa fare nell'ipotesi in cui si trovi dinanzi ad un sospetto o una situazione che possa comprendere le casistiche indicate nella tabella precedente, si può rivolgere al RPCT di Gruppo.

### 5.2. Elementi della segnalazione

È necessario che la segnalazione sia il più possibile circostanziata al fine di consentire la valutazione dei fatti.

In particolare è necessario risultino chiare:

- le circostanze di tempo e di luogo in cui si è verificato il fatto oggetto della segnalazione;
- la descrizione del fatto;
- le generalità o altri elementi che consentano di identificare il soggetto cui attribuire i fatti segnalati.



## **Regolamento per la gestione delle segnalazioni e delle indagini del Gruppo RetiAmbiente**

Codice

REG02

È utile anche allegare documenti che possano fornire elementi di fondatezza dei fatti oggetto di segnalazione, nonché l'indicazione di altri soggetti potenzialmente a conoscenza dei fatti.

### **5.3. La gestione delle segnalazioni e delle indagini**

Il RPCT di Gruppo, appena ricevuta la segnalazione, ove quanto denunciato non sia adeguatamente circostanziato, richiede al segnalante elementi integrativi tramite il canale a ciò dedicato, o anche di persona, ove il segnalante acconsenta.

Una volta valutata l'ammissibilità della segnalazione, il RPCT di Gruppo avvia l'istruttoria interna sui fatti o sulle condotte segnalate.

Tale esame preliminare della segnalazione deve essere svolto entro quindici giorni lavorativi dalla sua ricezione, cui consegue l'avvio dell'istruttoria.

Il termine per la definizione dell'istruttoria è di sessanta giorni che decorrono dalla data di avvio della stessa. Laddove si renda necessario, l'Organo Amministrativo della Società interessata dalla segnalazione, può autorizzare l'estensione dei predetti termini fornendo adeguata motivazione.

Per lo svolgimento dell'istruttoria, il RPCT di Gruppo può avviare un dialogo con il segnalante, chiedendo allo stesso chiarimenti, documenti e informazioni ulteriori, sempre tramite il canale a ciò dedicato nella piattaforma informatica. Ove necessario, può anche acquisire atti e documenti da altri uffici della Società, avvalersi del loro supporto, coinvolgere terze persone tramite audizioni e altre richieste, avendo sempre cura che non sia compromessa la tutela della riservatezza del segnalante e del segnalato. Tutti i soggetti che trattano i dati, come il personale di altri uffici eventualmente coinvolti nella gestione della segnalazione, devono essere autorizzati e debitamente istruiti in merito al trattamento dei dati personali. Ciò in quanto nella documentazione trasmessa potrebbero essere presenti dati personali di altri interessati (es. soggetto cui sono imputabili le possibili condotte illecite).

Qualora, a seguito dell'attività svolta, il RPCT di Gruppo ravvisi elementi di manifesta infondatezza della segnalazione, ne dispone l'archiviazione con adeguata motivazione.

Il RPCT di Gruppo informa l'OdV e il RFC dell'archiviazione della segnalazione.

Qualora, invece, ritenga fondata la segnalazione deve comunicare l'esito dell'indagine secondo le seguenti modalità.

	<b>Regolamento per la gestione delle segnalazioni e delle indagini del Gruppo RetiAmbiente</b>	Codice	REG02
---	--	--------	-------

**NEL CASO IN CUI LA SEGNALAZIONE RIGUARDI UNA SOL:**

1. all'Organo Amministrativo della SOL, al Direttore Generale della SOL (ove presente), al Consiglio di Amministrazione della Capogruppo e al Direttore Generale della Capogruppo, salvi i casi di cui a seguire sub 3 e 4);
2. all'OdV della SOL e al RFC, unicamente nei casi di segnalazioni che interessano i rispettivi ambiti di competenza;
3. all'Organo Amministrativo della SOL, al Consiglio di Amministrazione della Capogruppo e al Direttore Generale della Capogruppo, nel caso in cui la segnalazione riguardi il Direttore Generale della SOL;
4. al Consiglio di Amministrazione della Capogruppo e al Direttore Generale della Capogruppo quando la segnalazione riguardi uno o più componenti dell'Organo Amministrativo della SOL.

**NEL CASO IN CUI LA SEGNALAZIONE RIGUARDI RETIAMBIENTE:**

1. al Consiglio di Amministrazione della Capogruppo e al Direttore Generale della Capogruppo, salvi i casi di cui a seguire sub 3 e 4;
2. all'OdV della Capogruppo e al RFC, unicamente nei casi di segnalazioni che interessano i rispettivi ambiti di competenza;
3. al Consiglio di Amministrazione della Capogruppo, quando la segnalazione riguardi il Direttore Generale di RetiAmbiente S.p.A.;
4. ai Comuni Soci di RetiAmbiente S.p.A. quando la segnalazione riguardi uno o più componenti del Consiglio di Amministrazione della Capogruppo.

Il RPCT di Gruppo deve tener traccia dell'attività svolta e fornire informazioni al segnalante sullo stato di avanzamento dell'istruttoria, almeno con riferimento ai principali snodi decisionali.

Nell'ipotesi in cui venga accertata la fondatezza di segnalazioni inerenti fatti di natura corruttiva che abbiano interessato l'organizzazione, anche senza il coinvolgimento di responsabilità della stessa o di suoi esponenti, il RFC ne dà tempestivamente comunicazione all'Ente certificatore.



## **Regolamento per la gestione delle segnalazioni e delle indagini del Gruppo RetiAmbiente**

Codice

REG02

Le segnalazioni ricevute e le investigazioni svolte rilevanti ai fini del Sistema di gestione per la prevenzione della corruzione saranno un elemento di input per il Riesame del RFC, al fine di verificare eventuali inadeguatezze del sistema di gestione che possono aver favorito la violazione.

### **6. REGOLAMENTAZIONE SPECIFICA DELLE SEGNALAZIONI**

#### **6.1. Regolamentazione delle segnalazioni di cui all'art. 54-bis del D.lgs. 165/2001 e alla Delibera ANAC 469/2021**

##### *6.1.1. Le segnalazioni*

Il whistleblowing è adottato per consentire la segnalazione di condotte illecite, effettuata nell'interesse dell'integrità della pubblica amministrazione, da parte dei dipendenti del Gruppo RetiAmbiente, di cui siano venuti a conoscenza in ragione del proprio rapporto di lavoro, e dei lavoratori e collaboratori delle imprese fornitrici di beni e servizi, nell'ipotesi in cui le segnalazioni riguardino illeciti o irregolarità relativi all'attività svolta da società del Gruppo RetiAmbiente.

##### *6.1.2. Le condotte illecite*

Lo scopo della norma consiste nel prevenire o contrastare fenomeni tra loro diversi che comprendono sia illeciti penali che civili e amministrativi, sia irregolarità nella gestione o organizzazione dell'attività della Società nella misura in cui tali irregolarità costituiscono un indizio sintomatico di irregolarità a causa del non corretto esercizio delle funzioni pubbliche attribuite.

I fatti illeciti oggetto delle segnalazioni whistleblowing comprendono, quindi, non solo le fattispecie riconducibili all'elemento oggettivo dell'intera gamma dei delitti contro la pubblica amministrazione di cui al Titolo II, Capo I, del codice penale, ma anche tutte le situazioni in cui, nel corso dell'attività aziendale, si riscontrino comportamenti impropri di un dipendente che, anche al fine di curare un interesse proprio o di terzi, assuma o concorra all'adozione di una decisione che devia dalla cura imparziale dell'interesse pubblico.

Possono formare oggetto di segnalazione attività illecite non ancora compiute ma che il whistleblower ritenga ragionevolmente possano verificarsi in presenza di elementi precisi e concordanti.

Non è necessario che il dipendente sia certo dell'effettivo accadimento dei fatti denunciati e/o dell'identità dell'autore degli stessi ma solo che ne sia ragionevolmente convinto.

La tutela ex art. 54-*bis* non si applica, invece, alle segnalazioni di informazioni che sono già totalmente di dominio pubblico, alle notizie prive di fondamento e alle c.d. "voci di corridoio".

#### *6.1.3. Il fine di tutelare "l'interesse all'integrità della pubblica amministrazione"*

La segnalazione, oltre a indicare condotte illecite, deve essere fatta per la salvaguardia dell'interesse all'integrità della pubblica amministrazione.

Il contenuto del fatto segnalato, ad esempio, deve presentare elementi dai quali sia chiaramente desumibile una lesione, un pregiudizio, un ostacolo, un'alterazione del corretto ed imparziale svolgimento di un'attività o di un servizio pubblico o per il pubblico, anche sotto il profilo della credibilità e dell'immagine della Società.

L'eventuale sussistenza e portata di interessi personali del segnalante andrà valutata tenendo conto che lamenti di carattere personale come contestazioni, rivendicazioni o richieste che attengono alla disciplina del rapporto di lavoro o ai rapporti con superiori gerarchici o colleghi non possono generalmente essere considerate segnalazioni di whistleblowing, a meno che esse non siano collegate o collegabili alla violazione di regole procedurali interne alla Società che siano sintomo di un malfunzionamento della stessa. Resta fermo, infatti, che, alla luce della ratio che ispira la legislazione in materia di prevenzione della corruzione, non si possano escludere dalla tutela ex art. 54-*bis* le segnalazioni nelle quali un interesse personale concorra con quello della salvaguardia dell'integrità della pubblica amministrazione.

#### *6.1.4. Il nesso con il rapporto di lavoro*

Le condotte illecite segnalate devono riguardare situazioni, fatti, circostanze, di cui il soggetto sia venuto a conoscenza "*in ragione del rapporto di lavoro*". Vi rientrano, pertanto, fatti appresi in virtù del ruolo aziendale rivestito ma anche notizie acquisite in occasione e/o a causa dello svolgimento delle mansioni lavorative, sia pure in modo casuale. Analogamente occorre ragionare per i lavoratori e i collaboratori delle imprese che realizzano opere in favore di Società del Gruppo RetiAmbiente.



## **Regolamento per la gestione delle segnalazioni e delle indagini del Gruppo RetiAmbiente**

Codice

REG02

### *6.1.5. Trattamento delle segnalazioni anonime*

L'art. 54-bis del D.lgs. 165/2001 non include nel proprio campo di applicazione le segnalazioni anonime e cioè quelle del soggetto che non fornisce le proprie generalità.

Tale norma opera, quindi, solo nei confronti di soggetti individuabili, riconoscibili e riconducibili alla categoria di "dipendenti pubblici". Se il segnalante non svela la propria identità la Società o l'ANAC non hanno modo di verificare se si tratta di un dipendente pubblico o equiparato, come inteso dal co. 2 dell'art. 54-bis.

Il Gruppo RetiAmbiente prende comunque in considerazione anche le segnalazioni anonime e quelle che pervengono da soggetti estranei alla Società (cittadini, organizzazioni, associazioni etc.), anche se a queste ultime non potrà essere applicata la disciplina di cui all'art. 54-bis del D.lgs. 165/2001. Per la disciplina applicata a tali segnalazioni si rinvia al paragrafo 6.4. del presente regolamento.

### *6.1.6. Tutela del whistleblower*

Come previsto dall'art. 54-bis, comma 1, D.lgs. 165/2001, il segnalante non può essere sanzionato, demansionato, licenziato, trasferito, o sottoposto ad altra misura organizzativa avente effetti negativi, diretti o indiretti, sulle condizioni di lavoro a seguito della segnalazione effettuata.

Per misure organizzative aventi effetti negativi sulle condizioni di lavoro si deve fare riferimento ad atti o provvedimenti di carattere organizzativo, diversi da quelli menzionati espressamente nella legge (sanzione, demansionamento, licenziamento, trasferimento) che producono effetti di discriminazione o ritorsivi nei confronti del segnalante. Tali misure, inoltre, si configurano non solo in atti e provvedimenti, ma anche in comportamenti od omissioni posti in essere dalla Società nei confronti del dipendente/segnalante, volti a limitare e/o comprimere l'esercizio delle funzioni proprie del lavoratore, con un intento vessatorio o comunque con la volontà di peggiorare la sua situazione lavorativa.

Si riporta nel seguito un elenco di possibili misure ritorsive, destinatarie delle comunicazioni di misure ritorsive:

- irrogazione di sanzioni disciplinari ingiustificate;
- proposta di irrogazione di sanzioni disciplinari ingiustificate;



GRUPPO  
RETIAMBIENTE

## **Regolamento per la gestione delle segnalazioni e delle indagini del Gruppo RetiAmbiente**

Codice

REG02

- graduale e progressivo svuotamento delle mansioni;
- pretesa di risultati impossibili da raggiungere nei modi e nei tempi indicati;
- valutazione della performance artificialmente negativa;
- mancata ingiustificata attribuzione della progressione economica o congelamento della stessa;
- revoca ingiustificata di incarichi;
- ingiustificato mancato conferimento di incarichi con contestuale attribuzione ad altro soggetto;
- reiterato rigetto di richieste (ad es. ferie, congedi);
- sospensione ingiustificata di brevetti, licenze, etc.;
- per i lavoratori e i collaboratori delle imprese fornitrici di beni o servizi le ritorsioni possono consistere in: ingiustificata risoluzione o ingiustificato annullamento del contratto di servizi, ingiustificata perdita di opportunità commerciali determinata dalla mancata ingiustificata ammissione ad una procedura e/o mancata ingiustificata aggiudicazione di un appalto.

L'adozione di misure ritenute ritorsive nei confronti del segnalante deve essere comunicata all'ANAC dall'interessato o dalle organizzazioni sindacali maggiormente rappresentative nella Società del segnalante. Le modalità per comunicare ad ANAC l'adozione di misure ritorsive sono le stesse indicate per l'invio delle segnalazioni.

Nel caso in cui la comunicazione di misure ritorsive pervenga al RPCT quest'ultimo offre il necessario supporto al segnalante, indicando che la comunicazione deve essere inoltrata ad ANAC al fine di ottenere le tutele previste dall'art. 54-bis.

Inoltre, come previsto dall'art. 54-bis, co. 3 del D. Lgs. 165/2001, l'identità del segnalante non può essere rivelata.

Nell'ambito del procedimento penale, l'identità del segnalante è coperta dal segreto nei modi e nei limiti previsti dall'articolo 329 del codice di procedura penale.

Nell'ambito del procedimento dinanzi alla Corte dei conti, l'identità del segnalante non può essere rivelata fino alla chiusura della fase istruttoria.





## **Regolamento per la gestione delle segnalazioni e delle indagini del Gruppo RetiAmbiente**

Codice

REG02

Nell'ambito del procedimento disciplinare l'identità del segnalante non può essere rivelata, ove la contestazione dell'addebito disciplinare sia fondata su accertamenti distinti e ulteriori rispetto alla segnalazione, anche se conseguenti alla stessa. Qualora la contestazione sia fondata, in tutto o in parte, sulla segnalazione e la conoscenza dell'identità del segnalante sia indispensabile per la difesa dell'incolpato, la segnalazione sarà utilizzabile ai fini del procedimento disciplinare solo in presenza di consenso del segnalante alla rivelazione della sua identità. In quest'ultimo caso, il gestore della segnalazione, tramite l'applicativo, chiede il consenso al segnalante di svelare l'identità. Se il segnalante presta il consenso, il gestore della segnalazione richiede al custode dell'identità l'autorizzazione allo sblocco dell'identità.

Il divieto di rilevare l'identità del segnalante è da riferirsi non solo al nominativo del segnalante ma anche a tutti gli elementi della segnalazione, inclusa la documentazione ad essa allegata, nella misura in cui il loro disvelamento, anche indirettamente, possa consentire l'identificazione del segnalante.

A tale scopo, il trattamento di tali elementi va improntato alla massima cautela, procedendo ad oscurare i dati personali, qualora, per ragioni istruttorie, altri soggetti debbano essere messi a conoscenza del contenuto della segnalazione e/o della documentazione ad essa allegata.

Un'importante conseguenza della tutela della riservatezza è la sottrazione della segnalazione e della documentazione ad essa allegata al diritto di accesso agli atti amministrativi previsto dagli artt. 22 e ss. della legge 7 agosto 1990, n. 241 e al diritto di accesso civico generalizzato di cui all'art. 5, co. 2, del d.lgs. 33/2013.

Anche la normativa di protezione dei dati prevede una specifica disposizione a tutela della riservatezza dell'identità del segnalante. L'art. 2-undecies del d.lgs. 30 giugno 2003, n. 196 stabilisce che nell'ambito di una segnalazione whistleblowing, il soggetto segnalato, presunto autore dell'illecito, con riferimento ai propri dati personali trattati dall'organizzazione, non può esercitare i diritti previsti dagli articoli da 15 a 22 del Regolamento (UE) n. 2016/679, poiché dall'esercizio di tali diritti potrebbe derivare un pregiudizio alla tutela della riservatezza dell'identità del segnalante. Nel caso di esercizio dei diritti da parte di tali interessati, quindi il Titolare informa il soggetto interessato della facoltà di esercitare i propri diritti tramite l'Autorità garante per la protezione dei dati personali con le modalità previste dall'art. 160, d.lgs. n. 196/200.



## Regolamento per la gestione delle segnalazioni e delle indagini del Gruppo RetiAmbiente

Codice

REG02

Nel caso in cui si renda necessario, il RPCT trasmette la segnalazione, nel rispetto della tutela della riservatezza dell'identità del segnalante, alle Autorità giudiziarie competenti, avendo cura di evidenziare che si tratta di una segnalazione pervenuta da un soggetto cui l'ordinamento riconosce la tutela della riservatezza ai sensi dell'art. 54-bis del d.lgs. 165 del 2001. Laddove detta identità venga successivamente richiesta dall'Autorità giudiziaria o contabile, il RPCT fornisce tale indicazione, previa notifica al segnalante.

Ove sia necessario, invece, coinvolgere negli accertamenti altri soggetti che abbiano conoscenza dei fatti segnalati, interni o, se indispensabile, esterni alla Società, il RPCT di Gruppo non trasmette la segnalazione a tali soggetti, ma solo gli esiti delle verifiche eventualmente condotte, e, se del caso, estratti accuratamente anonimizzati della segnalazione, prestando, in ogni caso, la massima attenzione per evitare che dalle informazioni e dai fatti descritti si possa risalire all'identità del segnalante.

Infine, all'insieme di tutele riconosciute al segnalante si aggiunge anche l'esclusione dalla responsabilità nel caso in cui il whistleblower (nei limiti previsti dall'art. 3, l. 179) sveli, per giusta causa, notizie coperte dall'obbligo di segreto d'ufficio, aziendale, professionale, scientifico o industriale (artt. 326, 622, 623 c.p.) ovvero violi l'obbligo di fedeltà (art. 2105 c.c.).

La norma effettua un bilanciamento tra l'esigenza di garantire la segretezza di cui alle citate disposizioni, da una parte, e la libertà del whistleblower di riferire circa i fatti illeciti di cui sia venuto a conoscenza, l'interesse all'integrità della pubblica amministrazione, nonché la prevenzione e repressione delle malversazioni, dall'altra.

All'esito di tale bilanciamento prevale il diritto del dipendente pubblico di segnalare fatti illeciti e di godere delle tutele di cui all'art. 54-bis, alle seguenti condizioni:

- il segnalante deve agire al fine di tutelare *“l'interesse all'integrità delle amministrazioni, pubbliche e private, nonché alla prevenzione e alla repressione delle malversazioni”* (art. 3, co. 1, l. 179);
- il segnalante non deve aver appreso la notizia *“in ragione di un rapporto di consulenza professionale o di assistenza con l'ente, l'impresa o la persona fisica interessata”* (art. 3, co. 2, l. 179);
- le notizie e i documenti, oggetto di segreto aziendale, professionale o d'ufficio, non devono essere rivelati *“con modalità eccedenti rispetto alle finalità dell'eliminazione dell'illecito”* (art. 3, co. 3, l. 179).



GRUPPO  
RETIAMBIENTE

## Regolamento per la gestione delle segnalazioni e delle indagini del Gruppo RetiAmbiente

Codice

REG02

179) e, in particolare, la rivelazione non deve avvenire al di fuori del canale di comunicazione specificamente predisposto per le segnalazioni.

In assenza di tali presupposti, l'aver fatto una rivelazione di fatti illeciti in violazione degli artt. 326, 622, 623 c.p. e dell'art. 2105 c.c. è fonte di responsabilità civile e/o penale.

Le tutele previste dall'art. 54-bis nei confronti del segnalante cessano in caso di sentenza, anche non definitiva di primo grado, che accerti nei confronti dello stesso la responsabilità penale per i reati di calunnia o diffamazione o comunque per reati connessi alla denuncia, ovvero la sua responsabilità civile, per aver riferito informazioni false riportate intenzionalmente con dolo o per colpa.

Nel caso in cui la sentenza di primo grado, sfavorevole per il segnalante, non venga confermata nei successivi gradi di giudizio, sarà applicabile, sia pur tardivamente, la protezione del segnalante prevista dall'art. 54-bis per le eventuali ritorsioni subite a causa della segnalazione.

### **6.2. Regolamentazione delle segnalazioni di cui all'art. 6, comma 2-bis del D.lgs. 231/2001**

#### *6.2.1. Le segnalazioni*

I soggetti di cui all'articolo 5, comma 1, lettere a) e b) del D.lgs. 231/2001 possono presentare, a tutela dell'integrità della Società, segnalazioni circostanziate di condotte illecite, rilevanti ai sensi del D.lgs. 231/2001, e fondate su elementi di fatto precisi e concordanti, o di violazioni del modello di organizzazione, gestione e controllo, di cui siano venuti a conoscenza in ragione delle funzioni svolte.

In particolare, possono inviare le segnalazioni oggetto del presente paragrafo:

- a) le persone che rivestono funzioni di rappresentanza, di amministrazione o di direzione della Società;
- b) le persone sottoposte alla direzione di uno dei soggetti di cui alla lettera a).

#### *6.2.2. Le condotte illecite*

La segnalazione deve avere ad oggetto:

- una condotta illecita rilevante ai sensi del D.lgs. 231/2001;
- una violazione del Modello 231 della Società.



## **Regolamento per la gestione delle segnalazioni e delle indagini del Gruppo RetiAmbiente**

Codice

REG02

### *6.2.3. Il fine di tutelare “l'integrità” della Società*

La segnalazione deve essere effettuata a tutela dell'integrità dell'ente.

### *6.2.4. Il nesso con le funzioni svolte*

Il segnalante deve essere venuto a conoscenza dei fatti segnalati in ragione delle funzioni aziendali svolte.

### *6.2.5. Trattamento delle segnalazioni anonime*

In merito alla riservatezza dell'identità del segnalante occorre distinguere questo profilo da quello dell'anonimato: infatti per garantire al denunciante una tutela adeguata, anche in termini di riservatezza dell'identità, è necessario che esso sia riconoscibile.

Il Gruppo RetiAmbiente prende comunque in considerazione anche le segnalazioni anonime e quelle che pervengono da soggetti estranei alla Società (cittadini, organizzazioni, associazioni etc.). Per la disciplina applicata a tali segnalazioni si rinvia al paragrafo 6.4. del presente regolamento.

### *6.2.6. Tutela del segnalante*

Il destinatario della segnalazione deve garantire la riservatezza dell'identità del segnalante nelle attività di gestione della segnalazione.

Inoltre, sono vietati atti di ritorsione o discriminatori, diretti o indiretti, nei confronti del segnalante per motivi collegati, direttamente o indirettamente, alla segnalazione.

L'adozione di misure discriminatorie nei confronti dei soggetti che effettuano le segnalazioni può essere denunciata all'Ispettorato nazionale del lavoro, per i provvedimenti di propria competenza, oltre che dal segnalante, anche dall'organizzazione sindacale indicata dal medesimo.

Il licenziamento ritorsivo o discriminatorio del soggetto segnalante è nullo. Sono altresì nulli il mutamento di mansioni ai sensi dell'articolo 2103 del codice civile, nonché qualsiasi altra misura ritorsiva o discriminatoria adottata nei confronti del segnalante. È onere del datore di lavoro, in caso di controversie legate all'irrogazione di sanzioni disciplinari, o a demansionamenti, licenziamenti, trasferimenti, o sottoposizione del segnalante ad altra misura organizzativa avente effetti negativi, diretti o indiretti, sulle condizioni di lavoro, successivi alla presentazione della segnalazione, dimostrare che tali misure sono fondate su ragioni estranee alla segnalazione stessa.



## Regolamento per la gestione delle segnalazioni e delle indagini del Gruppo RetiAmbiente

Codice

REG02

Infine, all'insieme di tutele riconosciute al segnalante si aggiunge anche l'esclusione dalla responsabilità nel caso in cui il segnalante (nei limiti previsti dall'art. 3, l. 179) sveli, per giusta causa, notizie coperte dall'obbligo di segreto d'ufficio, aziendale, professionale, scientifico o industriale (artt. 326, 622, 623 c.p.) ovvero violi l'obbligo di fedeltà (art. 2105 c.c.).

In particolare, devono verificarsi le seguenti condizioni:

- il segnalante deve agire al fine di tutelare *“l'interesse all'integrità delle amministrazioni, pubbliche e private, nonché alla prevenzione e alla repressione delle malversazioni”* (art. 3, co. 1, l. 179);
- il segnalante non deve aver appreso la notizia *“in ragione di un rapporto di consulenza professionale o di assistenza con l'ente, l'impresa o la persona fisica interessata”* (art. 3, co. 2, l. 179);
- le notizie e i documenti, oggetto di segreto aziendale, professionale o d'ufficio, non devono essere rivelati *“con modalità eccedenti rispetto alle finalità dell'eliminazione dell'illecito”* (art. 3, co. 3, l. 179) e, in particolare, la rivelazione non deve avvenire al di fuori del canale di comunicazione specificamente predisposto per le segnalazioni.

In assenza di tali presupposti, l'aver fatto una rivelazione di fatti illeciti in violazione degli artt. 326, 622, 623 c.p. e dell'art. 2105 c.c. è fonte di responsabilità civile e/o penale.

### **6.3. Regolamentazione delle segnalazioni aventi rilevanza unicamente per il Sistema di gestione per la prevenzione della corruzione**

#### *6.3.1. Le segnalazioni*

I dipendenti della Società, i soci in affari, nonché soggetti estranei alla Società, quali cittadini, organizzazioni, associazioni, etc... potranno segnalare, in buona fede o sulla base di una ragionevole convinzione, qualsiasi violazione o carenza concernente il sistema di gestione per la prevenzione della corruzione.

#### *6.3.2. Trattamento delle segnalazioni anonime*

Sono prese in considerazione anche le segnalazioni anonime, gestite secondo la regolamentazione di cui al paragrafo 6.4.

### 6.3.3. Tutela del segnalante

Il destinatario della segnalazione deve garantire la riservatezza dell'identità del segnalante e dei contenuti della segnalazione nelle attività di gestione della segnalazione stessa.

Inoltre, sono vietati atti di ritorsione o discriminatori, diretti o indiretti, nei confronti del segnalante per motivi collegati, direttamente o indirettamente, alla segnalazione.

### 6.4. Regolamentazione delle segnalazioni anonime

Il Gruppo RetiAmbiente prenderà in considerazione le segnalazioni anonime fatte in buona fede o sulla base di una ragionevole convinzione aventi ad oggetto gli elementi di cui al paragrafo 5.1.

Queste potranno pervenire da chiunque, dipendenti della Società, soci in affari, soggetti estranei alla Società, quali cittadini, organizzazioni, associazioni etc.

Nella gestione della segnalazione il RPCT di Gruppo tratta la segnalazione in via confidenziale, proteggendo l'identità di tutti i soggetti coinvolti o menzionati nella segnalazione, compreso il segnalante nel caso in cui, nella gestione della segnalazione, emerga la sua identità.

Sono vietati atti di ritorsione o discriminatori, diretti o indiretti, nei confronti del segnalante per motivi collegati, direttamente o indirettamente, alla segnalazione.

### 6.5. Attività successiva al termine delle indagini

Una volta che la Società ha terminato l'indagine e/o ha informazioni sufficienti per essere in grado di prendere una decisione, attua le azioni conseguenti più appropriate. Queste ultime sono applicate da parte dell'Organo Amministrativo della Società interessata dalla segnalazione e/o dalla Direzione generale, a seconda delle rispettive competenze. La decisione potrebbe comprendere, a titolo esemplificativo, una o più delle seguenti azioni:

- risolvere, ritirare o modificare il coinvolgimento della Società in una transazione, contratto, ecc...;
- restituire o richiedere la restituzione di qualsiasi beneficio improprio;
- assumere misure disciplinari nei confronti dei membri del personale coinvolti (conformemente al CCNL e al Sistema disciplinare aziendale);
- denunciare la questione alle autorità.

 <p>GRUPPO RETIAMBIENTE</p>	<p><b>Regolamento per la gestione delle segnalazioni e delle indagini del Gruppo RetiAmbiente</b></p>	Codice	REG02
--	---	--------	-------

## **7. DISTRIBUZIONE**

Il presente regolamento viene distribuito all'Organismo di Vigilanza della Capogruppo e di ciascuna SOL, al RPCT di Gruppo, al RFC e a tutto il personale del Gruppo RetiAmbiente. Inoltre, viene pubblicato sul sito internet aziendale della Capogruppo e di ciascuna SOL.